



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)**

П Р И К А З

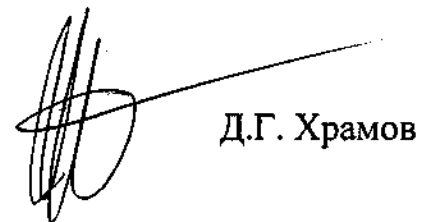
05.08.2014 г. МОСКВА № 349

Об утверждении Методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

В соответствии с пунктом 5.2.28 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 22, ст. 2581; № 42, ст. 4825; № 46, ст. 5337; 2009, № 3, ст. 378; № 6, ст. 738; № 33, ст. 4088; № 34, ст. 4192; № 49, ст. 5976; 2010, № 5, ст. 538; № 10, ст. 1094; № 14, ст. 1656; № 26, ст. 3350; № 31, ст. 4251, ст. 4268; № 38, ст. 4835; 2011, № 6, ст. 888, № 14, ст. 1935, № 36, ст. 5149; 2012, № 7, ст. 865; № 11, ст. 1294; № 19, ст. 2440; № 28, ст. 3905; № 37, ст. 5001; № 46, ст. 6342, № 51, ст. 7223; 2013, № 16, ст. 1964; № 24, ст. 2999; № 28, ст. 3832; № 30, ст. 4113; № 33, ст. 4386; № 38, ст. 4827; № 44, ст. 5759; № 45, ст. 5822; № 46, ст. 5944; 2014, № 2, ст. 123; № 16, ст. 1898) п р и к а з ы в а ю:

утвердить прилагаемые Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Исполняющий обязанности Министра



Д.Г. Храмов

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Минприроды России
от 05 . 08.2014 № 349

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ
по разработке проектов нормативов образования
отходов и лимитов на их размещение

I. Общие положения

1. Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - Методические указания) предназначены для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц (далее - хозяйствующие субъекты), в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, и территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее – территориальные органы Росприроднадзора), принимающих решение об утверждении нормативов образования и лимитов на размещение отходов.

2. Методические указания устанавливают единый подход к разработке и общие требования к содержанию и оформлению проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - ПНООЛР), в котором обосновывается предлагаемое обращение со всеми отходами, образующимися в процессе хозяйственной и иной деятельности хозяйствующего субъекта, путем их использования, обезвреживания, размещения, а также передачи другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения.

3. Действие Методических указаний не распространяется на вопросы обращения с радиоактивными отходами, биологическими отходами и медицинскими отходами.

4. В случае наличия у хозяйствующего субъекта филиала(ов) и обособленных подразделений, расположенных в пределах одного субъекта Российской Федерации,

ПНООЛР может (по усмотрению хозяйствующего субъекта) разрабатываться отдельно для каждого филиала и обособленного подразделения.

В случае наличия у хозяйствующего субъекта филиала и обособленных подразделений, расположенных на территории двух и более субъектов Российской Федерации, ПНООЛР разрабатывается отдельно для каждого филиала и обособленного подразделения.

5. Основными задачами при разработке ПНООЛР являются:

определение (расчет) нормативов образования отходов;

определение (расчет), на основе нормативов образования отходов и объема произведенной продукции (оказанных услуг, выполненных работ), количества ежегодно образующихся отходов;

обоснование количества отходов, предлагаемых для использования и (или) обезвреживания;

обоснование количества отходов, предлагаемых для размещения в конкретных объектах размещения отходов.

6. При принятии решения территориальными органами Росприроднадзора об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение учитываются следующие сведения, содержащиеся в ПНООЛР:

наличие на производственной территории и вместимость обустроенных мест (площадок) накопления отходов, предназначенных для формирования экономически целесообразной партии отходов с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам;

имеющиеся технические и иные возможности (другие объекты) по использованию и (или) обезвреживанию образующихся отходов хозяйствующим субъектом самостоятельно либо посредством передачи другим хозяйствующим субъектам;

количество предлагаемых к размещению отходов;

наличие конкретных объектов размещения отходов, эксплуатируемых хозяйствующим субъектом или сторонними организациями, а также имеющиеся технические и иные возможности (другие объекты) по размещению в них

предлагаемого количества отходов каждого вида и их класса опасности;

наличие конкретных объектов размещения отходов, эксплуатируемых хозяйствующим субъектом или сторонними организациями, в государственном реестре объектов размещения отходов, сформированном в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).

7. В целях подтверждения соблюдения утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, образовавшихся за отчетный период, хозяйствующими субъектами (их филиалами или обособленными подразделениями) ежегодно составляется и представляется в уведомительном порядке в соответствующие территориальные органы Росприроднадзора технический отчет по обращению с отходами.

8. Основными задачами при составлении технического отчета по обращению с отходами являются:

подтверждение заявленных в ПНООЛР видов, классов опасности и количества отходов, образовавшихся за отчетный период;

подтверждение фактического использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам отходов, образованных за отчетный период.

II. Методы определения (расчета) нормативов образования отходов

9. В ПНООЛР приводятся обоснования предлагаемых нормативов образования конкретных видов отходов, осредненных за год, на основании нормативов образования отходов. Предлагаемые нормативы образования конкретных видов отходов, осредненные за год, представляются в тоннах в год (т/год).

Предлагаемый норматив образования отходов, осредненный за год, определяется на основе норматива образования отхода.

Норматив образования отходов определяет установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции, т.е. представляет собой удельный показатель образования отходов на расчетную единицу, за которую в зависимости от источника образования отходов могут быть приняты:

единица произведенной продукции, единица используемого сырья - для отходов производства;

единица расстояния (например, километр) - для отходов обслуживания транспортных средств;

единица площади - для отходов при уборке территории;

человек - для отходов жилищ;

место в гостинице, столовой и пр.

В общем виде предлагаемый норматив образования отходов, осредненный за год, определяется по следующей формуле:

$$ПН_0 = N_0 \times Q, \quad (1)$$

где $ПН_0$ - предлагаемый норматив образования отходов, осредненный за год, т;

N_0 - норматив образования отходов, т/расчет. ед.;

Q - предлагаемый годовой объем выпускаемой продукции, перерабатываемого сырья, выполненных услуг и пр., относительно которых рассчитан норматив образования отходов.

Расчет предлагаемых нормативов образования отходов, осредненных за год, образующихся в результате физического или морального износа материалов и изделий, для которых в технической документации устанавливаются ограничения по сроку эксплуатации, допускается определять без предварительного определения норматива образования отхода по следующей формуле:

$$ПН_0 = \frac{M_1}{T}, \quad (2)$$

где

M_i - вес материалов, изделий, переходящих в состояние «отход»;

T - срок эксплуатации материала, изделия.

10. Нормативы образования отходов, в зависимости от характера отходообразующих процессов и возможности получения исходных данных для расчета, определяются с использованием следующих методов:

метод расчета по материально-сырьевому балансу;

метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов;

расчетно-аналитический метод;

экспериментальный метод;

метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод).

11. Метод расчета по материально-сырьевому балансу.

Материально-сырьевой баланс является базовым при нормировании образования отходов производства. Расчет по материально-сырьевому балансу применяют при определении нормативов образования отходов в производствах, характеризующихся большой номенклатурой исходного сырья или продукции.

Исходными данными для расчета являются:

количество используемого сырья и материалов в единицу времени;

количество сырья и материалов, перешедшее в продукцию;

количество произведенной продукции;

нормы естественной убыли;

количество веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух и сбрасываемых со сточными водами.

В качестве исходных данных для расчета используются технологические карты, описание рецептур, технологические регламенты и другая документация, регламентирующая использование сырья и материалов, материалы учета расхода сырья и материалов, получения продукции, результаты инвентаризации источников выбросов, сбросов загрязняющих веществ, источников образования отходов, данные контроля выбросов, сбросов и образования отходов. Исходные данные фиксируются в табличном виде по образцу 1.1 Приложения 1 к Методическим указаниям.

В зависимости от имеющегося набора исходных данных расчет нормативов образования отходов может производиться по нескольким вариантам.

В случае, когда имеются данные по количеству отходов и выпускаемой продукции за единицу времени, норматив образования отходов определяется по формуле:

$$N_o = \frac{O}{q}, \quad (3)$$

где

N_o - норматив образования отходов, т/ед. продукции;

O - количество отхода, образующегося за единицу времени в т;

q - объем продукции, выпускаемой за единицу времени.

В случае, когда отсутствуют данные по количеству отходов за единицу времени, но известно, какое количество сырья и материалов переходит в продукцию, сумма всех отходов, образующихся в течение единицы времени, рассчитывается по формуле:

$$\sum O = \sum N - \sum P - \sum H_n - \sum B - \sum C, \quad (4)$$

где

$\sum O$ - сумма всех отходов за единицу времени, т;

$\sum N$ - суммарное количество сырья и материалов, поступивших в производство за единицу времени, т;

$\sum P$ - суммарное количество сырья и материалов, уходящих в процессе производства в продукцию за единицу времени, т;

$\sum H_n$ - сумма неизбежных безвозвратных потерь сырья (материалов) в процессе производства за единицу времени, т;

$\sum B$ - суммарное количество загрязняющих веществ в составе выбросов в атмосферный воздух за единицу времени, т;

ΣC - суммарное количество загрязняющих веществ в составе сбросов за единицу времени, т.

При этом норматив образования отходов определяется по формуле:

$$H_o = \frac{\Sigma O}{q}, \quad (5)$$

В случае, когда отсутствуют данные по количеству сырья и материалов, переходящих в продукцию, но известно количество выпускаемой продукции в единицу времени, в формуле 4 величина ΣP заменяется на Σq , которая представляет собой суммарное количество выпускаемой продукции в тоннах за единицу времени.

В отдельных случаях при образовании одного вида отхода при производстве нескольких видов продукции можно использовать групповой норматив образования отходов, представляющий собой удельное образование отходов на единицу валовой продукции. Для расчета группового норматива образования отходов сначала определяется суммарный объем образования отходов по формуле:

$$CO_{отх} = \sum_{i=1}^{i=m} (H_i \times q_i), \quad (6)$$

где

$CO_{отх}$ - общий суммарный объем образования отходов;

H_i - норматив образования отхода в отходообразующем процессе при производстве каждого вида продукции, т;

q_i - объем выпуска i -го вида продукции;

i - индекс вида производимой продукции ($i = 1, 2, 3, 4 \dots m$).

Средневзвешенный (групповой) норматив образования отходов на единицу валовой производимой продукции определяется по формуле:

$$H_{o\text{ гр}} = \frac{CO_{отх}}{\sum_{i=1}^{i=m} q_i}, \quad (7)$$

Если для расчета нормативов образования отходов в документации, указанной выше, отсутствуют необходимые данные, проводятся натурные замеры для их получения.

12. Метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов.

Метод расчета по удельным отраслевым нормативам образования отходов основывается на применении справочных таблиц удельных показателей образования отходов по видам экономической деятельности.

Удельные отраслевые нормативы образования отходов разрабатываются:

путем усреднения индивидуальных значений нормативов образования отходов для организаций отрасли;

посредством расчета средних удельных показателей на основе анализа отчетной информации за определенный (базовый) период, выделения важнейших (экспертно устанавливаемых) нормообразующих факторов и определения их влияния на значение нормативов на предлагаемый период.

13. Расчетно-аналитический метод.

Применяется при наличии конструкторско-технологической документации (технологических карт, рецептур, регламентов, рабочих чертежей) на производство продукции, при котором образуются отходы. На основе такой документации в соответствии с установленными нормами расхода сырья (материалов) рассчитывается норматив образования отходов (N_o) как разность между нормой расхода сырья (материалов) на единицу продукции и чистым (полезным) их расходом с учетом неизбежных безвозвратных потерь сырья.

Расчет осуществляется по формуле:

$$N_o = N - P - N_{п}, \quad (8)$$

где

N - норма расхода сырья (материалов) на единицу продукции, т;

P - расход сырья (материалов), необходимого для осуществления

производственного процесса (работы), т;

$N_{\text{п}}$ - неизбежные безвозвратные потери сырья (материалов) в процессе производства, т.

Норматив образования отходов определяется по формуле:

$$N_o = N - (1 - K_{\text{п}}) - P, \quad (9)$$

где $K_{\text{п}} = N_{\text{п}} \div N$ - коэффициент неизбежных потерь сырья (материалов).

Норматив образования отходов в процентах или как коэффициент выхода вторичного сырья (N_o^1) определяется по формуле:

$$N_o^1 = (1 - K_{\text{исп.}} - K_{\text{п}}) \times 100\%, \quad (10)$$

где $K_{\text{исп.}}$ - коэффициент использования сырья (материалов) при производстве продукции ($K_{\text{исп.}} = \frac{P}{N}$).

По формулам (8) - (10) определяются нормативы образования каждого вида отходов.

Средневзвешенные (групповые) нормативы образования отходов на единицу валовой производимой продукции определяются по формуле:

$$N_{\text{огр.}} = \frac{\sum_{i=1}^m (N_i \times q_i) - \sum_{i=1}^m (P_i + N_{\text{п}i}) \times q_i}{\sum_{i=1}^m q_i}, \quad (11)$$

где

q_i - объем производимой продукции данного вида;

i - индекс вида производимой продукции ($i = 1, 2, \dots, m$).

Результаты расчетов нормативов образования отходов расчетно-аналитическим методом оформляются в табличном виде по образцам 1.2, 1.3 и 1.4 Приложения 1 к Методическим указаниям.

14. Экспериментальный метод.

Для технологических процессов, допускающих определенный диапазон изменений составных элементов сырья (в литейном производстве, химической, пищевой, микробиологической и других отраслях промышленности), а также при большой трудоемкости аналитических расчетов применяется экспериментальный метод, который заключается в определении нормативов образования отходов на основе проведения опытных измерений в производственных условиях. Первоначально на основе статистической обработки опытных измерений массы полезного продукта, получаемого из единицы массы сырья (материалов), определяется показатель, характеризующий долю полезного продукта в единице сырья в процентах ($C_{пп}$). Исходя из значения этого показателя и данных о массе извлеченного из сырья полезного продукта ($M_{пп}$), определяется масса образования отходов (V_o) по формуле:

$$V_o = M_{пп} \times \frac{100\% - C_{пп}}{C_{пп}}, \quad (12)$$

Норматив образования отхода на единицу произведенной продукции (H_o^{11}) определяется по формуле:

$$H_o^{11} = \frac{V_o}{Q_{пр.}}, \quad (13)$$

где $Q_{пр.}$ - количество продукции, при производстве которой образуется отход.

Для изделий, находящихся в стадии освоения, нормативы образования отходов определяются экспериментальным путем на основе измерения массы отходов при производстве наиболее типичных видов продукции и определения средних по данному виду продукции показателей.

15. Метод расчета по фактическим объемам образования отходов (статистический метод).

Метод применяется для определения нормативов образования отходов на основе статистической обработки информации по обращению с отходами за базовый (не менее 3-х лет) период.

Исходные данные для расчета норматива образования отходов по сырью или продукции и результаты расчета норматива формируются в табличном виде по образцу 1.5 Приложения 1 к Методическим указаниям. При этом сначала определяется удельное количество образования отходов по каждому году за рассматриваемый период. Удельное количество образования отходов исчисляется путем деления количества образовавшихся отходов (графы 13 - 15) на количество использованного сырья (графы 3 - 5) или произведенной продукции (графы 8 - 10). Норматив образования отходов определяется по следующей формуле:

$$N_o = \frac{\sum_{i=1}^m N_{oi}}{T}, \quad (14)$$

где

N_{oi} - удельное количество образованного в i -м году отхода;

T - количество лет в рассматриваемом периоде.

Аналогичным образом рассчитывается норматив образования отходов по любой другой расчетной единице (расстояние, площадь, человек и т.д.).

Метод применяется для определения нормативов образования отходов на основе статистической обработки отчетной информации за базовый (3-летний) период с последующей корректировкой данных в соответствии с предлагаемыми организационно-техническими мероприятиями, предусматривающими снижение материалоемкости производимой продукции.

II. Содержание и оформление проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение

16. ПНООЛР составляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у хозяйствующего субъекта, а второй, вместе с его электронной

версией, представляется в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.

Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение может быть подан с использованием электронных документов, подписанных простой электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 15, ст. 2036; № 27, ст. 3880; 2012, № 29, ст. 3988; 2013, № 14, ст. 1668; № 27, ст. 3463; № 27, ст. 3477; 2014, № 11, ст. 1098; № 26, ст. 3390).

17. ПНООЛР содержит:

титульный лист, оформляемый по образцу 1 приложения 2 к настоящим Методическим указаниям;

содержание;

общие сведения о хозяйствующем субъекте;

сведения о хозяйственной и иной деятельности;

расчет и обоснование предлагаемых нормативов образования отходов, осредненных за год;

сведения о предлагаемом образовании отходов;

сведения о местах накопления отходов;

сведения о предлагаемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего использования, и/или обезвреживания, и/или размещения;

сведения о предлагаемом ежегодном использовании отходов и (или) обезвреживании отходов;

сведения о предлагаемом размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов;

предложения по лимитам ежегодного размещения отходов;

список использованных источников;

приложения.

18. В разделе «Общие сведения о хозяйствующем субъекте» приводятся:

полное и сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, - для юридического лица;

фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя, место его жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, - для индивидуального предпринимателя;

ИНН;

коды ОКОПФ, ОКОФС, ОКВЭД, ОКАТО;

вид основной хозяйственной и иной деятельности;

номера телефонов, телефакса (при наличии);

адрес электронной почты (при наличии);

фамилии и инициалы руководителя юридического лица и ответственных исполнителей (с указанием должностей);

перечень структурных подразделений (основных и вспомогательных цехов, участков и т.д.), в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы;

перечень филиала(ов) и обособленных подразделений, информация по которым включена в ПНООЛР, и места их расположения;

перечень самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектов размещения отходов.

19. В разделе «Сведения о хозяйственной и иной деятельности» в текстовой форме приводится краткая характеристика и показатели хозяйственной и иной деятельности, в процессе которой образуются отходы.

По каждому структурному подразделению (цеху, участку и т.д.), информация

по которым включена в ПНООЛР, представляются блок-схемы технологических процессов, включающие в виде отдельных блоков:

используемые сырье, материалы, полуфабрикаты, иное;
производственные операции (без детализации производственных процессов);
производимую продукцию (оказываемые услуги, выполняемые работы);
образующиеся отходы (по происхождению или условиям образования);
операции по обращению с отходами, включающие их накопление, использование, обезвреживание, размещение, а также по передаче отходов другим структурным подразделениям или другим хозяйствующим субъектам.

20. В разделе «Расчет и обоснование предлагаемых нормативов образования отходов, осредненных за год» представляются расчеты нормативов образования отходов, рассчитанные (определенные) для каждого вида отхода с использованием методов определения (расчета) нормативов образования отходов, приведенных в разделе II данных Методических указаний.

Расчеты нормативов для каждого вида отхода оформляют в отдельном подразделе.

Исходные данные для расчетов, производимых методами материально-сырьевого баланса, расчетно-аналитическим и статистическим, следует представлять в табличном виде по образцу 1.1 Приложения 1 к Методическим указаниям. При использовании метода расчета по удельным показателям допускается представлять расчеты и обоснования в текстовой форме.

В текстовой форме приводятся по каждому виду отхода ссылки на соответствующие источники сведений, а также на приложения, удостоверяющие те или иные количественные показатели.

В конце раздела по результатам расчетов формируется общий перечень образующихся отходов с указанием рассчитанных предлагаемых нормативов образования отходов, осредненных за год по образцу 1.1 Приложения 2.

21. В разделе «Сведения о предлагаемом образовании отходов» в табличном виде приводятся сведения о предлагаемом ежегодном образовании отходов отдельно по каждому структурному подразделению (цеху, участку и т.п.)

хозяйствующего субъекта, информация по которым включена в ПНООЛР, по образцу 1.2 приложения 2 к Методическим указаниям и сводные сведения о предлагаемом суммарном ежегодном образовании отходов по хозяйствующему субъекту (его филиала(ам) и обособленным подразделением), в целом в табличном виде по образцу 1.3 приложения 2 к Методическим указаниям.

Для всех отходов, включенных и не включенных в федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком, указанным в пункте 6 настоящих Методических указаний, в соответствующем столбце образцов 1.2, 1.3 приложения 2 к Методическим указаниям (а также других таблиц, в которых предусматривается код по ФККО) указывается класс опасности, определенный в соответствии с критериями отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утвержденными Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации¹.

При этом в указанных таблицах указываются реквизиты письма о направлении хозяйствующим субъектом в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности.

Хозяйствующими субъектами, основной хозяйственной деятельностью которых является сбор отходов от физических лиц с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам, в табличном виде в образцах 1.2 и 1.3 приложения 2 к Методическим указаниям приводится информация о поступающих видах отходов.

22. В разделе «Сведения о местах накопления отходов» приводится перечень и вместимость мест (площадок, контейнеров, бункеров и т.п.) накопления отходов,

¹ Пункт 5.2.30 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 22, ст. 2581; № 42, ст. 4825; № 46, ст. 5337; 2009, № 3, ст. 378; № 6, ст. 738; № 33, ст. 4088; № 34, ст. 4192; № 49, ст. 5976; 2010, № 5, ст. 538; № 10, ст. 1094; № 14, ст. 1656; № 26, ст. 3350; № 31, ст. 4251, ст. 4268; № 38, ст. 4835; 2011, № 6, ст. 888, № 14, ст. 1935, № 36, ст. 5149; 2012, № 7, ст. 865; № 11, ст. 1294; № 19, ст. 2440; № 28, ст. 3905; № 37, ст. 5001; № 46, ст. 6342, № 51, ст. 7223; 2013, № 16, ст. 1964; № 24, ст. 2999; № 28, ст. 3832; № 30, ст. 4113; № 33, ст. 4386; № 38, ст. 4827; № 44, ст. 5759; № 45, ст. 5822; № 46, ст. 5944; 2014, № 2, ст. 123; № 16, ст. 1898)

предназначенных для формирования экономически целесообразной партии отходов с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам (в табличном виде по образцу 1.4 приложения 2 к Методическим указаниям).

23. В разделе «Сведения о предлагаемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего использования, и/или обезвреживания, и/или размещения» приводятся данные о предлагаемой ежегодной передаче отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения в табличном виде по образцу 1.5 приложения 2 к Методическим указаниям.

Указываются также: полное наименование юридического лица, (фамилия, имя, отчество индивидуального предпринимателя (последнее - при наличии)), места нахождения (жительства) и ИНН хозяйствующих субъектов, принимающих отходы.

24. Хозяйствующие субъекты, которые самостоятельно удаляют образованные ими отходы путем использования и (или) обезвреживания, включают в ПНООЛР раздел «Сведения о предлагаемом ежегодном использовании отходов и (или) обезвреживании отходов».

В данном разделе приводится обоснование количества предлагаемого ежегодного использования и (или) обезвреживания отходов.

Для обоснования количества предлагаемого ежегодного использования отходов в раздел «Приложения» включаются (при их наличии) документы (их копии, заверенные хозяйствующим субъектом) и материалы, являющиеся источниками для данного обоснования.

Для обоснования количества предлагаемого ежегодного обезвреживания отходов указываются сведения (номер) лицензии на деятельность по обезвреживанию отходов I-IV класса опасности.

Сводные сведения о предлагаемом ежегодном использовании и (или) обезвреживании отходов каждого вида приводятся в табличном виде по образцу 1.6 приложения 2 к Методическим указаниям.

25. Хозяйствующие субъекты, размещающие образующиеся отходы на

самостоятельно эксплуатируемых ими (собственных) объектах размещения отходов, включают в ПНООЛР раздел «Сведения о предлагаемом размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов».

В данном разделе приводится обоснование предлагаемого ежегодного размещения отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов. В обосновании используются результаты инвентаризации самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектов размещения отходов, проводимой в соответствии с Правилами инвентаризации объектов размещения отходов, утвержденными приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.02.2010 № 49 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 08.06.2010, регистрационный № 17520).

Сводные сведения о предлагаемом ежегодном размещении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов представляются в табличном виде по образцу 1.7 приложения 2 к Методическим указаниям.

26. В разделе «Предложения по лимитам ежегодного размещения отходов» указывается перечень и количество видов отходов, предполагаемых к ежегодному размещению в конкретных объектах размещения отходов, в табличном виде по образцу 1.8 приложения 2 к Методическим указаниям.

27. В разделе «Список литературы» приводится перечень использованных источников информации с указанием авторов, издательства и года издания.

28. В раздел «Приложения» включаются:

заверенные хозяйствующим субъектом копии документов, подтверждающих данные материально-сырьевого баланса по основному производству;

заверенные хозяйствующим субъектом копии договоров на передачу отходов конкретным хозяйствующим субъектам с целью их использования, обезвреживания, размещения конкретных количеств отходов определенных видов и классов опасности;

карта-схема расположения самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектов размещения отходов;

карта-схема расположения мест накопления отходов;
иные документы и материалы по усмотрению хозяйствующего субъекта.

III. Содержание и оформление технического отчета по обращению с отходами

29. Технический отчет по обращению с отходами составляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у хозяйствующего субъекта, а второй, вместе с его электронной версией на магнитном носителе, - представляется в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.

Технический отчет по обращению с отходами включает:

титульный лист, оформляемый по образцу 1 приложения 3 к настоящим Методическим указаниям,

содержание;

сведения о хозяйствующем субъекте;

сведения о фактически образованных количествах отходов;

сведения о фактически использованных, обезвреженных, размещенных, а также переданных для данных целей другим хозяйствующим субъектам, в течение отчетного периода образованных отходов.

30. В разделе «Сведения о хозяйствующем субъекте» приводятся:

полное и сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, организационно-правовая форма юридического лица, место его нахождения, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица и данные документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, - для юридического лица;

фамилия, имя и отчество (последнее - при наличии) индивидуального предпринимателя, место его жительства, данные документа, удостоверяющего его личность, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и данные документа, подтверждающего факт внесения записи об индивидуальном предпринимателе в

Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, - для индивидуального предпринимателя;

номера телефонов, телефакса (при наличии);

адрес электронной почты (при наличии);

фамилии и инициалы руководителя юридического лица и ответственных исполнителей (с указанием должностей);

перечень структурных подразделений (основных и вспомогательных цехов, участков и т.д.), в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы;

перечень филиала(ов) и обособленных подразделений, информация по которым включена в технический отчет по обращению с отходами, и места их расположения.

31. В разделе «Сведения о фактически образованных количествах отходов» приводятся сведения о фактическом образовании отходов за отчетный период отдельно по каждому структурному подразделению (цеху, участку и т.п.) хозяйствующего субъекта в табличном виде по образцу 1.1 приложения 3 к Методическим указаниям и фактические сводные сведения об образованных отходах по хозяйствующему субъекту в целом в табличном виде по образцу 1.2 приложения 3 к Методическим указаниям.

32. В разделе «Сведения о фактически использованных, обезвреженных, размещенных, а также переданных для данных целей другим хозяйствующим субъектам, в течение отчетного периода образованных отходов» приводятся сведения за отчетный период о фактическом использовании, обезвреживании, хранении и захоронении отходов на самостоятельно эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов, о фактической передаче отходов другим хозяйствующим субъектам в табличном виде по образцу 1.3 приложения 3 к Методическим указаниям.

33. Хозяйствующим субъектом по усмотрению могут быть приложены иные документы и материалы хозяйствующего субъекта.

Образец 1.1 приложения 1
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Исходные данные для расчета норматива образования отходов по материально-сырьевому балансу

Перечень сырья и материалов	Количество сырья и материалов, поступающих, т/ед. времени		Продукция, т/ед. времени	Потери сырья и материалов, т/ед. времени				
	в производство	в продукцию		безвозвратные потери (естественная убыль)		выбросы	сбросы	отходы
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	N	P	q	Кп	Нп	В	С	О

Образец 1.2 приложения 1
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Расчет нормативов образования отходов, определяемых относительно единицы производимой продукции,
расчетно-аналитическим методом

Вид отхода		Продукция					Сырье и материалы		Норма расхода первичного сырья, материалов на единицу продукции							Количество (объем) образования отходов производства. (но × q _i)		
Наименование	Код по ФККО ¹	Наименование	Код по ОКП	Предлагаемое количество выпускаемой продукции (q _i)	Единица измерения		Наименование	Код по ОКП	Единица измерения		Величина нормы расхода, (n)	Чистый расход сырья, материалов (р)	Безвозвратные потери. (np)	Коэффициент потерь, (кп)	Нормативы образования отхода производства, (но)	Количество	Единица измерения	
					наименование	код			наименование	код							наименование	код
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).

Образец 1.3 приложения 1
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Расчет группового норматива образования отходов и суммарного объема образования отходов

Вид отхода		Групповой норматив образования отходов производства, (Но гр.)			Общий объем образования отходов, (Сумма Но x qi)		
Наименование	Код по ФККО ¹	Величина	Единица измерения		Количество	Единица измерения	
			Наименование	Код		Наименование	Код
1	2	3	4	5	6	7	8

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).

Образец 1
приложение 2

к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов
на их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Экз. №

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель юридического лица или
индивидуальный предприниматель

подпись _____ ФИО _____

« _____ » _____ 20__ г.

М.П.

ПРОЕКТ
нормативов образования отходов и лимитов на их размещение
(ПНООЛР)

ФИО индивидуального предпринимателя или наименование юридического лица (филиал или обособленное подразделение^{)})*

Ответственный исполнитель

подпись _____ ФИО _____

место расположения (город, населенный пункт)
год

^{*)} В случае, если ПНООЛР разработан для филиала или обособленного подразделения

Образец 1.4 приложения 1
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Расчет нормативов образования отходов, определяемых относительно единицы используемого сырья, расчетно-аналитическим методом

Вид отхода		Производство		Технологический процесс		Первичное сырье				
Наименование	Код по ФККО ¹	Наименование	Код	Наименование	Код	Наименование	Код по ОКП	Объем сырья, при переработке которого образуются отходы, (Qc)		
								Величина	Единица измерения	
									Наименование	Код
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11

Образец 1.4 приложения 1 (продолжение)

Норма расхода первичного сырья, материалов на единицу сырья							Норматив образования отходов		
Единица измерения		Величина нормы расхода, (N)	Чистый расход сырья, материалов, (P)	Безвозвратные потери, (Hn)	Коэффициент потерь, (Kn)	Коэффициент использования первичного сырья, материалов, (Kисп)	В натуральных единицах измерения, (Ho)		
Наименование	Код						Величина	Единица измерения	
								Наименование	Код
12	13	14	15	16	17	18	19	20	21

Образец 1.4 приложения 1 (продолжение)

Норматив образования отходов, (Ho')			Количество (объем) образования отхода, (Vo)		
Величина	Единица измерения		Величина	Единица измерения	
	Наименование	Код		Наименование	Код
22	23	24	25	26	27

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).

Образец 1.5 приложения 1
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Исходные данные и результаты расчета норматива образования отходов статистическим методом

Наименование	Сырье, материалы					Продукция				
	Количество (объем) сырья, при переработке которого образуются отходы, (Ос)					Наименование	Ед. измерения	Количество выпускаемой продукции, (Опр)		
								величина		
	20 г.	20 г.	20 г.			20 г.	20 г.	20 г.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	

Образец 1.5 приложения 1 (продолжение)

Вид отхода		Количество (объем) образования отходов (Vo)				Удельное количество образования отходов по годам			
Наименование	Код по ФККО ¹	Величина			Ед. измерения	Величина			Ед. измерения
		20 г.	20 г.	20 г.		20 г.	20 г.	20 г.	
11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).

Образец 1.1 приложения 2
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Предлагаемые нормативы образования отходов, осредненные за год

№ п/п	Наименование вида отхода	Код по ФККО ¹	Класс опасности	Отходообразующий вид деятельности, процесс ²	Планируемый норматив образования отходов, осредненный за год т
1	2	3	4	5	6
	Итого I класса опасности:				
	Итого II класса опасности:				
	Итого III класса опасности:				
	Итого IV класса опасности:				
	Итого V класса опасности:				
	Всего:				

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313)

² В соответствии с результатами инвентаризации источников образования отходов.

Образец 1.2 приложения 2
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Предлагаемое ежегодное образование отходов в _____

структурное подразделение: цех, участок и т.п.

№ п/п	Наименование вида отходов	Код по ФККО ¹	Класс опасности	Наименование технологического процесса, в результате которого образуются отходы	Норматив образования отходов, т/ед. производимой продукции (оказываемых услуг, выполняемых работ)	Объем ежегодно производимой продукции (оказываемых услуг, выполняемых работ)	Предлагаемое ежегодное образование отходов, т/год
1	2	3	4	5	6	7	8

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313)

Образец 1.3 приложения 2
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Предлагаемое суммарное ежегодное образование отходов

№ п/п	Наименование вида отходов	Код по ФККО ¹	Класс опасности	Предлагаемое ежегодное образование отходов, т/год
1	2	3	4	8

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313)

Образец 1.4 приложения 2
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Сведения о местах накопления отходов

№ п/п	Наименование и номер по карте-схеме ¹	Вместимость, т					
		общая	для накопления отходов				
			I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности	V класс опасности
1	2	3	4	5	6	7	8

¹ Номер объекта на карте-схеме расположения мест накопления отходов, включающейся в раздел «Приложения» ПНООЛР

Образец 1.5 приложения 2
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Предлагаемая ежегодная передача отходов другим хозяйствующим субъектам

№ п/п	Наименование вида отходов	Код по ФККО ¹	Класс опасности	Предлагаемая ежегодная передача отходов, т/год					ФИО индивидуального предпринимателя, наименование юридического лица, которому передаются отходы, его место нахождения (жительства), ИНН ²	Дата и № договора на передачу ² отходов	Срок действия договора ²	
				для исполь- зования	для обезвре- живания	для размещения						
						хранение	захоронение	всего				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313)

² Данные по хозяйствующему субъекту, которому передаются отходы в целях их использования и/или обезвреживания, при необходимости могут быть изменены и соответствующая информация отражается в техническом отчете по обращению с отходами.

Образец 1.6 приложения 2
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

**Предлагаемое ежегодное использование отходов и (или)
обезвреживание отходов**

№ п/п	Наименование вида отходов	Код по ФККО ¹	Класс опасности	Наименование технологического процесса ²	Предлагаемое ежегодное использование отходов и (или) их обезвреживание, т/год		
					использование	обезвреживание ³	всего
1	2	3	4	5	6	7	8

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).

² Указывается: «использование с целью производства _____ продукции (оказания _____ услуг, выполнения _____ работ)» и (или) «обезвреживание посредством _____»
наименование наименование наименование наименование процесса

³ Указываются сведения (номер) лицензии на деятельность по обезвреживанию отходов I-IV класса опасности.

Образец 1.7 приложения 2
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

**Предлагаемое ежегодное размещение отходов на самостоятельно эксплуатируемых
объектах размещения отходов**

№ п/п	Наименование вида отходов	Код по ФККО ¹	Класс опасности	Наименование ² и инвентарный номер объекта размещения отходов в ГРОРО ³ , номер по карте-схеме ⁴	Предлагаемое ежегодное размещение отходов на самостоятельно эксплуатируемых объектах размещения отходов, т/год		
					хранение	захоронение	всего
1	2	3	4	5	6	7	8

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).

² Если имеется.

³ Номер объекта размещения отходов в государственном реестре объектов размещения отходов, формируемом Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).

⁴ Номер объекта на карте-схеме расположения самостоятельно эксплуатируемых объектов размещения отходов, включающейся в раздел «Приложение» ПНООЛР.

Таблица 1.8 приложения 2
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Предложения по лимитам ежегодного размещения отходов

№ п/п	Наименование вида отходов	Код по ФККО ¹	Предлагаемый норматив образования отходов, осредненный за год, т/год	Предлагаемые лимиты ежегодного размещения отходов																			
				Отходы, предлагаемые к передаче на размещение другим индивидуальным предпринимателям или юридическим лицам, т/год							Отходы, предлагаемые к ежегодному размещению на эксплуатируемых (собственных) объектах размещения отходов, т/год												
				Наименование объекта размещения отходов	Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, эксплуатирующее объект размещения отходов	№ объекта размещения отходов в ГРОРО ²	Лимиты на размещение отходов, тонн						Наименование объекта размещения отходов Всего	№ объекта размещения отходов в ГРОРО ²	Лимиты на размещение отходов, тонн								
							Всего	В том числе по годам							Всего	В том числе по годам							
20__	20__	20__	20__	20__	20__	20__		20__	20__	20__	20__	20__	20__	20__		20__							
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	
	Отходы I класса опасности																						
	Итого I класса опасности:																						
	Отходы II класса опасности:																						
	Итого II класса опасности:																						
	Отходы III класса опасности:																						
	Итого III класса опасности:																						
	Отходы IV класса опасности:																						
	Итого IV класса опасности:																						
	Отходы V класса опасности:																						
	Итого V класса опасности:																						
	ИТОГО:																						

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).

² Государственный реестр объектов размещения отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).

Образец 1 приложения 3
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов
на их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Экз. №

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель юридического лица или
индивидуальный предприниматель

подпись

ФИО

« » _____ 20 г.

М.П.

ТЕХНИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ по обращению с отходами

*ФИО индивидуального предпринимателя или наименование юридического лица
(филиал или обособленное подразделение) ^{*)}*

Ответственный исполнитель

подпись

ФИО

место расположения (город, населенный пункт)
год

^{*)} В случае, если ПНООЛР разработан для филиала или обособленного подразделения

Образец 1.1. приложения 3
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Фактическое образование отходов в _____ за период с _____ по _____
структурное подразделение: цех, участок и т.п.

№ п/п	Наименование вида отходов	Код по ФККО ¹	Класс опасности	Наименование технологического процесса, в результате которого образуются отходы	Норматив образования отходов, т/ед. производимой продукции (оказываемых услуг, выполняемых работ)	Объем произведенной продукции (оказанных услуг, выполненных работ) за отчетный период	Образование отходов за отчетный период, т
1	2	3	4	5	6	7	8

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313) ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).

Образец 1.2. приложения 3
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Фактическое сводное образование отходов
за период с _____ по _____

№ п/п	Наименование вида отходов	Код по ФККО ¹	Класс опасности	Образование отходов за отчетный период, т
1	2	3	4	8

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).

Таблица 1.3 приложения 3
к Методическим указаниям по
разработке проектов нормативов
образования отходов и лимитов на
их размещение, утвержденным
приказом Минприроды России
от 05.08.2014 № 349

Фактическое использование, обезвреживание, размещение отходов, а также их передача другим
хозяйствующим субъектам за период с _____ по _____

№ п/ п	Наименование вида отходов	Код по ФККО ¹	Образо вание отходов, т	Использо вание отходов, т	Обезврежива ние отходов, т	Размещение отходов на самостоятельно эксплуатируемых объектах размещения отходов, т			Передача отходов другим хозяйствующим субъектам, т			ФИО индивидуально го предпринимате ля, наименование юридического лица, которому передаются отходы, его место нахождения (жительства), ИНН	Дата и № договора на передачу отходов	Срок дейст вия догово ра		
						хране ние	захороне ние	всего	использо вания	для обезврежива ния	хране ние				захороне ние	всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17

¹ Федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором в соответствии с Порядком ведения государственного кадастра отходов, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 30.09.2011 № 792 (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 16.11.2011, регистрационный № 22313).



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)
СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 13, Москва,
ГСП-3, А-47, 125993
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65
E-mail: mineconom@economy.gov.ru

<http://www.economy.gov.ru>

19.02.2014 № 3203-04/2264

На № _____ от _____

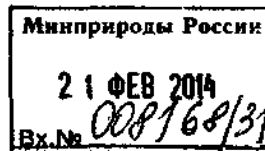
Об оценке регулирующего воздействия
проекта приказа Минприроды России
«Об утверждении методических указаний по
разработке проектов нормативов образования
отходов и лимитов на их размещение»

На № 05-12-31/1143 от 24 января 2014 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа
Минприроды России «Об утверждении методических указаний
по разработке проектов нормативов образования
отходов и лимитов на их размещение»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект приказа Минприроды России «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Минприроды России (далее – разработчик), и сообщает следующее.



Гудайкин Р.Р.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9 – 23 Правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления о подготовке проекта акта в срок с 4 июня 2013 г. по 19 июня 2013 г., а также проекта акта и сводного отчета в срок с 5 сентября 2013 г. по 5 октября 2013 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru/project/2562.html>.

Согласно пункту 5 Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденного приказом Минприроды России от 25 февраля 2010 г. № 50 (далее – Приказ №50), нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее – НО и ЛР) утверждаются территориальными органами Росприроднадзора на основании комплекта обосновывающих расчетов, материалов и документов – проекта НО и ЛР, разрабатываемого индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в соответствии с методическими указаниями, утвержденными Минприроды России. При этом в настоящее время указанные отношения регулируются Методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 октября 2007 г. № 703 (далее – Приказ № 703).

Обращаем внимание, что Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2011 г. № 633 провело экспертизу Приказа № 703, экспертизу Приказа № 50. По результатам указанных экспертиз в Приказе № 703, Приказе № 50 были выявлены положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности. Соответствующие

заклучения об экспертизе были направлены в Минприроды России письмами Минэкономразвития России от 30 октября 2012 г. № 23579-ОФ/Д26и, от 26 июня 2013 г. № 12877-ОФ/Д26и соответственно (далее – заключение об экспертизе).

Минприроды России разработало в соответствии с пунктом 5.2.28 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 и направило на заключение об оценке регулирующего воздействия проект акта. При этом указанный проект акта вступает в силу со дня вступления в силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору о признании утратившими силу Приказа № 703.

Минприроды России 22 января 2014 г. было проведено совещание по рассмотрению проекта приказа о внесении изменений в Приказ № 50. На указанном совещании были достигнуты договоренности относительно урегулирования разногласий по результатам экспертизы Приказа № 50, в том числе по определению сроков подачи технического отчета, сроков принятия решения об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, а также направления документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение заявителю, по определению понятия «недостоверная информация», по установлению перечня необходимых документов и прочее. Обращаем внимание разработчика на то, что многие замечания к представленному на заключение об оценке регулирующего воздействия проекту акта связаны с неопределенностью и неточностью формулировок Приказа № 50. Протокол указанного совещания был направлен в Минэкономразвития России письмом Минприроды России от 17 февраля 2014 г. № 05-12-31/2866.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, а также с учетом протокола согласительного совещания по Приказу № 50

от 27 января 2014 г. № 05-16/17-пр, Минэкономразвития России считает возможным также обратить внимание разработчика на следующее.

1. Согласно пункту 16 проекта акта ПНООЛР составляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у хозяйствующего субъекта, а второй вместе с его электронной версией представляется в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора. ПНООЛР может быть подан с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Согласно буквальному толкованию указанного положения проекта акта следует, что хозяйствующий субъект обязан представить ПНООЛР в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора как на бумажном носителе, так и в электронной версии, которую может дополнительно подписать усиленной квалифицированной электронной подписью, что представляется избыточным. В указанной ситуации требование о представлении «электронной версии» и «электронного документа» (если в проекте акта они подразумеваются как синонимы) с возможностью подписания электронного документа усиленной квалифицированной электронной подписью является противоречивым, вследствие обозначения его в качестве обязательного требования и рекомендованного одновременно.

Если под термином «электронный документ» подразумевается не ПНООЛР, а иной набор документов, то установление требования о его представлении представляется недостаточно определенным и избыточным и требует обоснования.

На практике возможно возникновение ситуации, при которой соответствующими территориальными органами управления Росприроднадзора требование о предоставлении электронных документов, подписанных усиленной квалификационной электронной подписью, может быть обязательным. Кроме того, разработчиком не представлена информация об издержках субъектов предпринимательской и иной деятельности по исполнению указанного требования, связанного с необходимостью приобретения и установки соответствующего

программного обеспечения. С учетом изложенного полагаем установление нормы об обязательном представлении ПНООЛР в электронном варианте, подписанном электронной цифровой подписью, избыточным.

Считаем необходимым сформулировать в проекте акта требования о предоставлении ПНООЛР в электронной форме или на бумажном носителе по выбору заявителя.

2. В проекте акта отсутствует требования к оформлению операций по обращению с видами отходов, сбор и все последующее обращение с которыми осуществляются совместно с другими видами образующихся отходов.

Формы приложений к проекту акта не предусматривают представление информации по операциям по обращению со смешанными отходами за исключением представления сведений о местах накопления отходов. Так, образец 1.4. приложения 2 к проекту акта «Сведения о местах накопления отходов» предусматривает представление сведений о накоплении отходов в местах накопления отходов не по видам отходов, а по классам опасности (без видовой идентификации отходов, в то время как последующие операции с этими (смешанными) отходами предусматривают видовую идентификацию.

Дополнительно необходимо обратить внимание на следующую ситуацию. Например, группа минеральных отработанных масел, представленная в ФККО, включает более десятка их видов (масла моторные отработанные, масла автомобильные отработанные, масла дизельные отработанные и т.д.), которые имеют одинаковый класс опасности и сбор которых на предприятиях производится в единой накопительной емкости. Таким образом, каждый из указанных видов отработанных масел не собираются отдельно, а их накопление и дальнейшее обращение с ними осуществляется в составе смеси масел.

Согласно проекту акта (или форме таблицы 1-1 приложения 1 к проекту акта), хозяйствующие субъекты должны разработать и утвердить нормативы образования каждого вида отработанных масел и в дальнейшем вести учет и представлять отчетность по каждому отходу отдельно, что является избыточным обременением

субъектов предпринимательской и иной деятельности, поскольку на практике обращение осуществляется со смесью масел.

Аналогичная ситуация возникает с несортированными видами отходов. Все отходы, объемы образования которых незначительны, накапливаются в едином контейнере (объекте накопления отходов) и раздельное обращение с ними не осуществляется. Однако проектом акта устанавливается требование о представлении всех операций (работ) с этими отходами (от их образования до захоронения) раздельно, то есть сохраняется требование о представлении виртуальных «жизненных циклов» этих отходов, что также является избыточным обременением субъектов предпринимательской и иной деятельности.

Видом отходов, подлежащим нормированию и ограничению при размещении в данном случае должны быть отходы, накапливаемые в объекте накопления отходов (контейнере), включая смешанные отходы соответствующего класса опасности, как отдельный вид отходов.

3. В пункте 19 проекта акта устанавливаются требования к разделу ПНООЛР «Сведения о хозяйственной и иной деятельности», в котором предусматривается представление сведений о хозяйственной или иной деятельности, в процессе которой образуются отходы.

По каждому структурному подразделению (цеху, участку), информация по которым включена в ПНООЛР, представляются блок-схемы технологических процессов, включающие в виде отдельных блоков:

- используемые сырье, материалы, полуфабрикаты, иное;
- производственные операции;
- производимую продукцию (оказываемые услуги, выполняемые работы);
- образующиеся отходы (по происхождению или условиям образования);
- операции по удалению отходов, включающие их использование, обезвреживание, размещение, передачу другим структурным подразделениям или другим хозяйствующим субъектам.

Требование о наличии такой информации в ПНООЛР представляется избыточным, поскольку указанная информация не влияет ни на величины

нормативов образования отходов, ни на величины лимитов на размещение отходов, поэтому целесообразность в ее представлении в ПНООЛР отсутствует. Требование о включении блок-схем в ПНООЛР создает избыточные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов указанных субъектов.

4. В последнем абзаце пункта 23 устанавливается, что договоры на передачу отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения должны иметь срок действия до представления первого по очередности ежегодного технического отчета по обращению с отходами. Следует отметить, что в соответствии с частью первой статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена ГК РФ, законом или добровольно принятым обязательством. При этом обязанность заключить договор не может быть установлена ведомственным приказом.

Считаем, что устанавливаемое требование не является предметом регулирования рассматриваемого проекта акта, а является предметом гражданско-правового регулирования и должно быть исключено из проекта акта.

5. В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обращение с отходами включает в себя не только деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов, но и деятельность по накоплению отходов.

Пунктом 2 проекта акта устанавливается единый подход к разработке и общие требования к содержанию и оформлению ПНООЛР, в котором обосновывается предлагаемое обращение со всеми отходами, образующимися в процессе хозяйственной и иной деятельности хозяйствующего субъекта, путем их использования, обезвреживания, размещения, а также передачи другим

хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения.

При этом в пункте 2 проекта акта не предусмотрена возможность осуществления такого способа обращения с отходами, как их накопление, что представляется необоснованным.

В целях устранения данного замечания необходимо внести изменения в пункт 2, а также в пункт 5 проекта акта, в котором при перечислении основных задач при разработке ПНООЛР не учитывается обоснование количества отходов, предлагаемых для накопления.

6. Пунктом 13 проекта акта определяется содержание раздела «Сведения о местах накопления отходов»: перечень и вместимость мест (площадок, контейнеров, бункеров и прочее) накопления отходов, предназначенных для формирования экономически целесообразной партии отходов с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам (таблица 1.3 приложения 1 к проекту акта). Каких-либо ограничений по видам отходов или классам опасности, вместимости, назначению мест накопления отходов проект акта не предлагает. Тем самым формально в составе таких мест необходимо указывать урны на производственной площадке, в коридорах административных зданий, кабинетах, ящики для ветоши и смета с территории и любые прочие емкости или участки поверхности, в которых временно размещаются любые отходы. Обычно на практике указанные места накопления отходов в состав ПНООЛР не включаются. Однако формально это может быть квалифицировано как искажение или сокрытие информации и стать поводом для отказа в утверждении ПНООЛР. Таким образом, отсутствие ограничений учитываемых мест накопления отходов налагает неопределенные обязательства на участников правоотношений, что создает условия для избирательного применения норм права.

В соответствии с частью первой статьи 22 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию,

обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом обращаем внимание, что в отношении таких объектов, как места накопления отходов, соответствующие правила или иные нормативно правовые акты отсутствуют.

С учетом изложенного считаем необходимым в целях применения проекта акта определить требования к местам накопления отходов, а также термин «места накопления отходов» в проекте акта.

7. Согласно пункту 7 проекта акта в целях подтверждения соблюдения утвержденных НО и ЛР, образовавшихся за отчетный период, хозяйствующими субъектами (их филиалами и другими территориально обособленными подразделениями) ежегодно составляется и представляется в уведомительном порядке в соответствующие территориальные органы Росприроднадзора технический отчет по обращению с отходами.

Согласно пункту 11 Приказа № 50 НО и ЛР утверждаются сроком на 5 лет при условии ежегодного подтверждения индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами неизменности производственного процесса и используемого сырья в виде технического отчета, разрабатываемого в соответствии с проектом акта, и представляемого в уведомительном порядке в территориальные органы Росприроднадзора, утвердившие НО и ЛР.

При этом в проекте акта не установлен срок представления технического отчета по обращению с отходами, отсутствует конкретизация периода, который считается отчетным.

Обращаем внимание разработчика, что в Приказе № 50 сроки и форма предоставления технического отчета также не определены.

В письме Росприроднадзора от 17 мая 2011 г. № КТ-08-03-36/6068, адресованном его территориальным органам, а также в ответе на запрос Юридического центра промышленной экологии (письмо от 25 октября 2011 г.

№ ВС-08-03-32/13888) содержится следующая позиция Росприроднадзора по данному вопросу: «Технический отчет должен быть представлен в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора в течение 10 рабочих дней с момента истечения очередного года с даты утверждения лимитов».

В случае представления технического отчета позже указанного срока расчет платы за размещение отходов с момента окончания указанного срока (десяти рабочих дней с момента истечения очередного года с даты утверждения НО и ЛР) до момента представления указанного отчета производится как за сверхлимитное размещение.

Однако указанное письмо Росприроднадзора не является нормативным правовым актом и не содержит общеобязательных правил, поскольку в соответствии с абзацем 2 пункта 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, издание нормативных правовых актов в виде писем не допускается.

Обращаем внимание на существующую судебную практику, свидетельствующую о недопустимости применения срока представления технического отчета, указанного в приведенном письме Росприроднадзора, а также о том, что непредставление технического отчета в течение 10 рабочих дней с момента истечения очередного года с даты утверждения НО и ЛР не свидетельствует о неисполнении обязанности подтверждения неизменности производственного процесса, поскольку срок направления в территориальный орган Росприроднадзора технического отчета в действующем законодательстве не установлен (решение Арбитражного суда Новгородской области от 12 ноября 2013 г. по делу № А44-4656/2013; решение Арбитражного суда Свердловской области в решении от 9 октября 2013 г. по делу № А60-28743/2013 (оставлено без изменений в апелляционной инстанции, вступило в законную силу); решение Арбитражного суда города Москвы от 01 июля 2013 г. А40-45709/2013 (оставлено без изменений в апелляционной инстанции, вступило в законную силу).

8. Пунктом 24 проекта акта устанавливаются требования к оформлению раздела «Сведения об использовании отходов и (или) их обезвреживании». В данном разделе приводится обоснование количеств ежегодно используемых и (или) обезвреживаемых отходов. Документы (их копии, заверенные хозяйствующим субъектом) и материалы, являющиеся источниками для данного обоснования, включаются в раздел «Приложения». Сводные сведения об использовании и (или) обезвреживании отходов каждого вида приводятся в табличном виде согласно образцу 1.6 приложения 2 к проекту акта.

Обязанность по обоснованию использования и (или) обезвреживания отходов, установленная в проекте акта, при отсутствии требований к такому обоснованию представляется неопределенной и содержит риск злоупотреблений со стороны контролирующего органа.

Порядок реализации устанавливаемой пунктом 15 проекта акта нормы не установлен. Это означает, что пунктом 15 проекта акта устанавливаются неопределенные требования к организациям, что предоставляет правоприменителю необоснованно широкие пределы трактования норм права.

9. В части юридической техники отмечаем следующее. Приказ Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов», включающий, в том числе, раздел II «ФККО», вступает в силу 1 августа 2014 г.. С указанной даты утрачивает силу ФККО, утвержденный приказом Минприроды России от 2 декабря 2002 г. № 786. Ссылка на утрачивающий в скором времени силу ФККО, утвержденный приказом Минприроды России № 786, также содержится в таблице 1.8 приложения 2 к проекту акта.

10. Дополнительно считаем возможным указать следующее. Разделом III «Содержание и оформление технического отчета по обращению с отходами» определяется обязанность по предоставлению технического отчета. Предоставление такого отчета в Росприроднадзор представляется излишним по следующим причинам.

В соответствии с приказом Росстата от 28 января 2011 г. № 17 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» в Росприроднадзор предоставляется ежегодная статистическая отчетность по форме 2-ТП (отходы). В форме представляется полная информация обо всех операциях, материальному балансу по каждому виду отходов.

В соответствии с приказом Ростехнадзора от 5 апреля 2007 г. № 204 «Об утверждении формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и Порядка заполнения и представления формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – Приказ №204) природопользователи ежеквартально предоставляют в территориальные Росприроднадзора расчеты платы за негативное воздействие на окружающую среду, в том числе за размещение отходов. В соответствии с Приказом № 204 в форме расчетов приводится материальный баланс всех видов отходов, прилагаются копии всех договоров на передачу отходов сторонним организациям.

В связи с изложенным, полагаем возможным обратить внимание разработчика на иные варианты достижения целей рассматриваемого регулирования.

В частности, эффективное решение этой задачи возможно в рамках установления ограничений на размещение отходов для объектов размещения отходов (далее – ОРО). При этом должны иметься в наличии мощности для размещения образующихся на данной территории отходов, в противном случае возникнет проблема несанкционированного размещения отходов, то есть закрытие действующих ОРО, не соответствующих установленным требованиям, должно сопровождаться введением в эксплуатацию ОРО, отвечающих установленным требованиям.

Главным направлением приложения усилий регулятора и органов исполнительной власти должно быть создание условий для организации на конкретной территории соответствующих утилизационных мощностей и ОРО, отвечающих современным требованиям по безопасности и обеспечивающих безопасное размещение всего объема образующихся на территории отходов,

использование которых невозможно из-за отсутствия соответствующих технологий или отсутствия на территории соответствующей индустрии по их утилизации.

Размещение отходов следует переориентировать на ОРО, соответствующие установленным требованиям.

При таком подходе ключевым элементом регулирования по снижению воздействия на окружающую среду при обращении с отходами будут являться ОРО, поскольку именно они являются основными источниками потенциальных рисков, связанных с обращением с отходами.

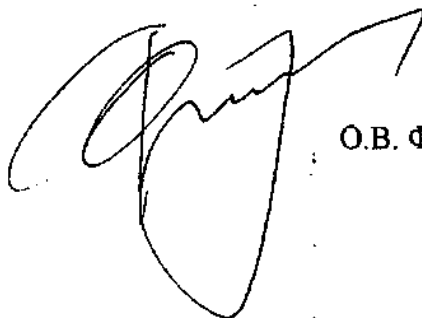
Подход к установлению ограничений на размещение отходов может быть существенным образом пересмотрен. При этом представляется целесообразным исключить избыточное регулирование, связанное с установлением нормативов образования отходов конкретным хозяйствующим субъектам, и установить ограничения для ОРО.

Хозяйствующие субъекты при таком подходе освобождаются от обязанности разрабатывать ПНООЛР. Достаточным будет являться представление отчета об обращении с отходами в уведомительном порядке.

Ограничения на размещение отходов могут устанавливаться для ОРО с учётом оказываемого этим ОРО воздействия на окружающую среду и его возможностей по размещению отходов. Установленные ограничения являются основанием для заключения договоров с конкретными хозяйствующими субъектами с соответствующими ограничениями на размещение образующихся у них отходов. При установлении ограничений на размещение отходов на конкретном ОРО ключевым условием может быть наличие в регионе альтернативных ОРО, оказывающих меньшее воздействие на окружающую среду; куда должны направляться потоки отходов на размещение.

Такой подход к регулированию ограничений на размещение отходов способен избавить от избыточного регулирования, позволить сконцентрировать усилия в области обращения с отходами на ключевых участках, несущих основные потенциальные риски.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта Минэкономразвития России сделан вывод об отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, о наличии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.



О.В. Фомичев

ПРОТОКОЛ № 05-16/99-нп
от 14.05.2014г.
межведомственного согласительного совещания

26.02.2014
г. Москва

№ _____

Председательствовал – заместитель Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Р.Р. Гизатулин

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

от Минприроды России

- | | |
|-----------------------------|---|
| Нефедьев Николай Борисович | Заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды |
| Савченко Наталья Викторовна | Начальник отдела Правового департамента |
| Соколова Асия Витальевна | Заместитель начальника отдела Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды |

от Росприроднадзора

- | | |
|-------------------------|--|
| Зверева Елена Сергеевна | Советник отдела Управления государственного экологического надзора |
|-------------------------|--|

от Минэкономразвития России

- | | |
|---------------------------|--|
| Злобин Виталий Евгеньевич | Заместитель директора Департамента оценки регулирующего воздействия |
| Бабич Марина Евгеньевна | Ведущий специалист-эксперт Департамента оценки регулирующего воздействия |

О заключении Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минприроды России «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (письмо от 19.02.2014 № 3203-ОФ/Д26и)

ОБСУЖДАЛИ:

Замечания Минэкономразвития России, содержащиеся в заключении об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Минприроды России «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (письмо от 19.02.2014 № 3203-ОФ/Д26и). Таблица учета замечаний приведена в приложении 1 к настоящему протоколу.

ОТМЕТИЛИ:

1. Минприроды России и Минэкономразвития России по большинству замечаний и предложений Минэкономразвития России пришли к взаимоприемлемым решениям.

2. По предложению Минэкономразвития России об установлении декларативного порядка информирования о размещении отходов.

Минприроды России полагает возможным согласиться с предложением Минэкономразвития России, однако необходимо отметить, что учет данного замечания возможен в рамках отдельного федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления и другие законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего положения об исключении требований по разработке проектов и утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и установление положений по нормированию в области образования отходов и лимитов на их размещение в рамках декларативных, а не разрешительных процедур.

РЕШИЛИ:

Минприроды России:

1. Доработать проект приказа Минприроды России «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» согласно решениям, принятым на данном совещании и отраженных в таблице учета замечаний (приложение 1 к настоящему протоколу).

2. Завершить согласительные процедуры, принять приказ и направить его в установленном порядке на государственную регистрацию в Минюст России с приложением настоящего протокола.

Заместитель Министра природных
ресурсов и экологии
Российской Федерации


Р.Р. Гизатулин

Статс-секретарь –
заместитель Министра экономического
развития Российской Федерации


О.В. Фомичев

Приложение № 1
к протоколу Минприроды России
от 14.05.2014 № 05-16/99-н/1

ТАБЛИЦА

учета замечаний и предложений Минэкономразвития России по итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта приказа Минприроды России «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (письмо Минэкономразвития России от 19.02.2014 № 3203-ОФ/Д26и)

п/п	Предложение Минэкономразвития России	Позиция Минприроды России	Итоговое решение
1.	<p>Согласно пункту 16 проекта акта ПНООЛР составляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у хозяйствующего субъекта, а второй вместе с его электронной версией представляется в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора. ПНООЛР может быть подан с использованием электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».</p> <p>Согласно буквальному толкованию указанного положения проекта акта следует, что хозяйствующий субъект обязан представить ПНООЛР в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора как на бумажном носителе, так и в электронной версии, которую может дополнительно подписать усиленной квалифицированной электронной подписью, что представляется избыточным. В указанной ситуации требование о представлении «электронной версии» и «электронного документа» (если в проекте акта они подразумеваются как синонимы) с возможностью подписания электронного документа усиленной квалифицированной электронной подписью является противоречивым, вследствие обозначения его в качестве обязательного требования и рекомендованного одновременно.</p> <p>Если под термином «электронный документ» подразумевается не ПНООЛР, а иной набор документов, то</p>	<p>Принимается. Замечание учтено в проекте НПА.</p> <p>«16. ПНООЛР составляется на бумажном носителе в двух экземплярах, один из которых хранится у хозяйствующего субъекта, а второй, вместе с его электронной версией, - представляется в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора. Проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение может быть подан с использованием электронных документов, подписанных простой электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 15, ст. 2036; 2011, № 27, ст. 3880; 2012, № 29, ст. 3988; 2013, № 14, ст. 1668; № 27, ст. 3463; № 27, ст. 3477).».</p>	<p>Разногласие считать урегулированным.</p>

<p>установление требования о его представлении представляется недостаточно определенным и избыточным и требует обоснования.</p> <p>На практике возможно возникновение ситуации, при которой соответствующими территориальными органами управления Росприроднадзора требование о предоставлении электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, может быть обязательным. Кроме того, разработчиком не представлена информация об издержках субъектов предпринимательской и иной деятельности по исполнению указанного требования, связанного с необходимостью приобретения и установки соответствующего программного обеспечения. С учетом изложенного полагаем установление нормы об обязательном представлении ПНООЛР в электронном варианте, подписанном электронной цифровой подписью, избыточным.</p> <p>Считаем необходимым сформулировать в проекте акта требования о предоставлении ПНООЛР в электронной форме или на бумажном носителе по выбору заявителя.</p>		
<p>2. В проекте акта отсутствует требования к оформлению операций по обращению с видами отходов, сбор и все последующее обращение с которыми осуществляются совместно с другими видами образующихся отходов.</p> <p>Формы приложений к проекту акта не предусматривают представление информации по операциям по обращению со смешанными отходами за исключением представления сведений о местах накопления отходов. Так, образец 1.4. приложения 2 к проекту акта «Сведения о местах накопления отходов» предусматривает представление сведений о накоплении отходов в местах накопления отходов не по видам отходов, а по классам опасности (без видовой идентификации отходов, в то время как последующие операции с этими (смешанными) отходами предусматривают видовую идентификацию.</p> <p>Дополнительно необходимо обратить внимание на следующую ситуацию. Например, группа минеральных</p>	<p>Не может быть принято.</p> <p>Смешанные отходы любого вида, включая смесь масел, это новый вид отхода, который образуется у индивидуального предпринимателя и юридического лица не в процессе его прямой хозяйственной и иной деятельности, а в результате отдельных направленных действий по смешиванию в одной емкости разных видов отходов.</p> <p>Президентом Российской Федерации 30 апреля 2012 года утверждены Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (далее – Основы государственной политики).</p> <p>Достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития согласно Основам государственной политики обеспечивается</p>	<p>Разногласие считать урегулированным.</p>

	<p>отработанных масел, представленная в ФККО, включает более десятка их видов" (масла моторные отработанные, масла автомобильные отработанные, масла дизельные отработанные и т.д.), которые имеют одинаковый класс опасности и сбор которых на предприятиях производится в единой накопительной емкости. Таким образом, каждый из указанных видов отработанных масел не собираются отдельно, а их накопление и дальнейшее обращение с ними осуществляется в составе смеси масел.</p> <p>Согласно проекту акта (или форме таблицы 1-1 приложения 1 к проекту акта), хозяйствующие субъекты должны разработать и утвердить нормативы образования каждого вида отработанных масел и в дальнейшем вести учет и представлять отчетность по каждому отходу отдельно, что является избыточным обременением субъектов предпринимательской и иной деятельности, поскольку на практике обращение осуществляется со смесью масел.</p> <p>Аналогичная ситуация возникает с несортированными видами отходов. Все отходы, объемы образования которых незначительны, накапливаются в едином контейнере (объекте накопления отходов) и отдельное обращение с ними не осуществляется. Однако проектом акта устанавливается требование о представлении всех операций (работ) с этими отходами (от их образования до захоронения) отдельно, то есть сохраняется требование о представлении виртуальных «жизненных циклов» этих отходов, что также является избыточным обременением субъектов предпринимательской и иной деятельности.</p> <p>Видом отходов, подлежащим нормированию и ограничению при размещении в данном случае должны быть отходы, накапливаемые в объекте накопления отходов (контейнере), включая смешанные отходы соответствующего класса опасности, как отдельный вид отходов.</p>	<p>решением одной из основных задач, которыми являются, в том числе, обеспечение экологически безопасного обращения с отходами и формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.</p> <p>При этом согласно Основам государственной политики при решении задачи обеспечения экологически безопасного обращения с отходами используются, в том числе, механизм предупреждения и сокращения образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования, сокращения объемов образования и снижения уровня опасности отходов, использования образовавшихся отходов путем переработки, регенерации, рекулерации, рециклинга.</p>	
3.	В пункте 19 проекта акта устанавливаются требования к разделу ПНООЛР «Сведения о хозяйственной и иной	Принимается. Замечание учтено в проекте НПА.	Разногласие считать урегулированным.

<p>деятельности», в котором предусматривается представление сведений о хозяйственной или иной деятельности, в процессе которой образуются отходы.</p> <p>По каждому структурному подразделению (цеху, участку), информация по которым включена в ПНООЛР, представляются блок-схемы технологических процессов, включающие в виде отдельных блоков:</p> <ul style="list-style-type: none"> используемые сырье, материалы, полуфабрикаты, иное; производственные операции; производимую продукцию (оказываемые услуги, выполняемые работы); образующиеся отходы (по происхождению или условиям образования); операции по удалению отходов, включающие их использование, обезвреживание, размещение, передачу другим структурным подразделениям или другим хозяйствующим субъектам. <p>Требование о наличии такой информации в ПНООЛР представляется избыточным, поскольку указанная информация не влияет ни на величины нормативов образования отходов, ни на величины лимитов на размещение отходов, поэтому целесообразность в ее представлении в ПНООЛР отсутствует. Требование о включении блок-схем в ПНООЛР создает избыточные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов указанных субъектов.</p>	<p>«19. В разделе «Сведения о хозяйственной и иной деятельности» в текстовой форме приводится краткая характеристика и показатели хозяйственной и иной деятельности, в процессе которой образуются отходы.</p> <p>По каждому структурному подразделению (цеху, участку и т.д.), информация по которым включена в ПНООЛР, представляются блок-схемы технологических процессов, включающие в виде отдельных блоков:</p> <ul style="list-style-type: none"> используемые сырье, материалы, полуфабрикаты, иное; производственные операции (без детализации производственных процессов); производимую продукцию (оказываемые услуги, выполняемые работы); образующиеся отходы (по происхождению или условиям образования); операции по обращению с отходами, включающие их накопление, использование, обезвреживание, размещение, а также по передаче отходов другим структурным подразделениям или другим хозяйствующим субъектам.» 	
<p>4. В последнем абзаце пункта 23 устанавливается, что договоры на передачу отходов другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения должны иметь срок действия до представления первого по очередности ежегодного технического отчета по обращению с отходами. Следует отметить, что в соответствии с частью первой статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за</p>	<p>Принимается. Замечание учтено в проекте НПА. Абзац 3 пункта 23 исключен.</p>	<p>Разногласие считать урегулированным.</p>

	<p>исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена ГК РФ, законом или добровольно принятым обязательством. При этом обязанность заключить договор не может быть установлена ведомственным приказом.</p> <p>Считаем, что устанавливаемое требование не является предметом регулирования рассматриваемого проекта акта, а является предметом гражданско-правового регулирования и должно быть исключено из проекта акта.</p>		
5.	<p>В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обращение с отходами включает в себя не только деятельность по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов, но и деятельность по накоплению отходов.</p> <p>Пунктом 2 проекта акта устанавливается единый подход к разработке и общие требования к содержанию и оформлению ПНООЛР, в котором обосновывается предлагаемое обращение со всеми отходами, образующимися в процессе хозяйственной и иной деятельности хозяйствующего субъекта, путем их использования, обезвреживания, размещения, а также передачи другим хозяйствующим субъектам с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения.</p> <p>При этом в пункте 2 проекта акта не предусмотрена возможность осуществления такого способа обращения с отходами, как их накопление, что представляется необоснованным.</p> <p>В целях устранения данного замечания необходимо внести изменения в пункт 2, а также в пункт 5 проекта акта, в котором при перечислении основных задач при разработке ПНООЛР не учитывается обоснование количества отходов, предлагаемых для накопления.</p>	<p>Не может быть принято.</p> <p>В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» накопление отходов - это временное складирование отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования.</p> <p>В настоящее время в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения требования к местам накопления установлены санитарными правилами и нормами:</p> <p>«СанПиН 2.1.7.1322-03. 2.1.7. Почва. Очистка населенных мест, отходы производства и потребления, санитарная охрана почвы. Гигиенические требования к размещению и обезвреживанию отходов производства и потребления. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы», утвержденный Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 30 апреля 2003 г.»;</p> <p>«СанПиН 42-128-4690-88. Санитарные правила</p>	<p>Разногласие считать урегулированным.</p>

		<p>содержания территорий населенных мест», утвержденный Главным государственным санитарным врачом СССР 05 августа 1988 г. № 4690-88).</p> <p>В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» отношения, возникающие в области охраны окружающей среды, в той мере, в какой это необходимо для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, регулируются законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и законодательством об охране здоровья, иным направленным на обеспечение благоприятной для человека окружающей среды законодательством.</p> <p>Таким образом, установление требований в проекте НПА не требуется.</p>	
6.	<p>Пунктом 22 проекта акта определяется содержание раздела «Сведения о местах накопления отходов»: перечень и вместимость мест (площадок, контейнеров, бункеров и прочее) накопления отходов, предназначенных для формирования экономически целесообразной партии отходов с целью их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, передачи другим хозяйствующим субъектам (таблица 1.3 приложения 1 к проекту акта). Каких-либо ограничений по видам отходов или классам опасности, вместимости, назначению мест накопления отходов проект акта не предлагает. Тем самым формально в составе таких мест необходимо указывать урны на производственной площадке, в коридорах административных зданий, кабинетах, ящики для ветоши и смета с территории и любые прочие емкости или участки поверхности, в которых временно размещаются любые отходы. Обычно на практике указанные места накопления отходов в состав ПНООЛР не включаются. Однако формально это может быть квалифицировано как искажение или</p>	<p>Не может быть принято.</p> <p>Статьей 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» дано определение понятию «накопление отходов» (это временное складирование отходов (на срок не более чем шесть месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшего использования, обезвреживания, размещения, транспортирования).</p> <p>В настоящее время в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения требования к местам накопления установлены</p>	<p>Разногласие считать урегулированным.</p>

<p>сокрытие информации и стать поводом для отказа в утверждении ПНООЛР. Таким образом, отсутствие ограничений учитываемых мест накопления отходов налагает неопределенные обязательства на участников правоотношений, что создает условия для избирательного применения норм права.</p> <p>В соответствии с частью первой статьи 22 Федерального закона от 30 марта 1999 г. № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», отходы производства и потребления подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При этом обращаем внимание, что в отношении таких объектов, как места накопления отходов, соответствующие правила или иные нормативно правовые акты отсутствуют.</p> <p>С учетом изложенного считаем необходимым в целях применения проекта акта определить требования к местам накопления отходов, а также термин «места накопления отходов» в проекте акта.</p>	<p>санитарными правилами и нормами.</p> <p>Таким образом, установление в проекте НПГА требований и понятия является избыточным.</p>	
<p>7. Согласно пункту 7 проекта акта в целях подтверждения соблюдения утвержденных НО и ЛР, образовавшихся за отчетный период, хозяйствующими субъектами (их филиалами и другими территориально обособленными подразделениями) ежегодно составляется и представляется в уведомительном порядке в соответствующие территориальные органы Росприроднадзора технический отчет по обращению с отходами.</p> <p>Согласно пункту 11 Приказа № 50 НО и ЛР утверждаются сроком на 5 лет при условии ежегодного подтверждения индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами неизменности производственного процесса и используемого сырья в виде технического отчета, разрабатываемого в соответствии с проектом акта, и представляемого в уведомительном порядке в территориальные органы</p>	<p>Принимается.</p> <p>Соответствующие нормы по установлению срока представления технического отчета по обращению с отходами и конкретизации периода, который считается отчетным, включены в проект приказа Минприроды России «О внесении изменений в Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50»:</p> <p>«Технический отчет представляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами непосредственно в соответствующий территориальный орган</p>	<p>Разногласие считать урегулированным.</p>

<p>Росприроднадзора, утвердившие НО и ЛР.</p> <p>При этом в проекте акта не установлен срок представления технического отчета по обращению с отходами, отсутствует конкретизация периода, который считается отчетным.</p> <p>Обращаем внимание разработчика, что в Приказе № 50 сроки и форма предоставления технического отчета также не определены.</p> <p>В письме Росприроднадзора от 17 мая 2011 г. № КТ-08-03-36/6068, адресованном его территориальным органам, а также в ответе на запрос Юридического центра промышленной экологии (письмо от 25 октября 2011 г. № ВС-08-03-32/13888) содержится следующая позиция Росприроднадзора по данному вопросу: «Технический отчет должен быть представлен в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора в течение 10 рабочих дней с момента истечения очередного года с даты утверждения лимитов».</p> <p>В случае представления технического отчета позже указанного срока расчет платы за размещение отходов с момента окончания указанного срока (десяти рабочих дней с момента истечения очередного года с даты утверждения НО и ЛР) до момента представления указанного отчета производится как за сверхлимитное размещение.</p> <p>Однако указанное письмо Росприроднадзора не является нормативным правовым актом и не содержит общеобязательных правил, поскольку в соответствии с абзацем 2 пункта 2 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, издание нормативных правовых актов в виде писем не допускается.</p> <p>Обращаем внимание на существующую судебную практику, свидетельствующую о недопустимости применения срока представления технического отчета, указанного в приведенном письме Росприроднадзора, а также о том, что непредставление технического отчета в течение 10 рабочих дней</p>	<p>Росприроднадзора или направляется в его адрес почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за датой истечения очередного года с даты утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.».</p>	
--	--	--

	<p>с момента истечения очередного года с даты утверждения НО и ЛР не свидетельствует о неисполнении обязанности подтверждения неизменности производственного процесса, поскольку срок направления в территориальный орган Росприроднадзора технического отчета в действующем законодательстве не установлен (решение Арбитражного суда Новгородской области от 12 ноября 2013 г. по делу № А44-4656/2013; решение Арбитражного суда Свердловской области в решении от 9 октября 2013 г. по делу № А60-28743/2013 (оставлено без изменений в апелляционной инстанции, вступило в законную силу); решение Арбитражного суда города Москвы от 01 июля 2013 г. А40-45709/2013 (оставлено без изменений в апелляционной инстанции, вступило в законную силу).</p>		
8.	<p>Пунктом 24 проекта акта устанавливаются требования к оформлению раздела «Сведения об использовании отходов и (или) их обезвреживании». В данном разделе приводится обоснование количества ежегодно используемых и (или) обезвреживаемых отходов. Документы (их копии, заверенные хозяйствующим субъектом) и материалы, являющиеся источниками для данного обоснования, включаются в раздел «Приложения». Сводные сведения об использовании и (или) обезвреживании отходов каждого вида приводятся в табличном виде согласно образцу 1.6 приложения 2 к проекту акта.</p> <p>Обязанность по обоснованию использования и (или) обезвреживания отходов, установленная в проекте акта, при отсутствии требований к такому обоснованию представляется неопределенной и содержит риск злоупотреблений со стороны контролирующего органа.</p> <p>Порядок реализации устанавливаемой пунктом 24 проекта акта нормы не установлен. Это означает, что пунктом 24 проекта акта устанавливаются неопределенные требования к организациям, что предоставляет правоприменителю необоснованно широкие пределы трактования норм права.</p>	<p>Принимается частично. Замечание учтено в проекте НПА.</p> <p>«24. Хозяйствующие субъекты, которые самостоятельно удаляют образованные ими отходы путем использования и (или) обезвреживания, включают в ПНООЛР раздел «Сведения о предлагаемом ежегодном использовании отходов и (или) их обезвреживании».</p> <p>В данном разделе приводится обоснование количества предлагаемого ежегодного использования и (или) обезвреживания отходов.</p> <p>Для обоснования количества предлагаемого ежегодного использования отходов в раздел «Приложения» включаются (при их наличии) документы (их копии, заверенные хозяйствующим субъектом) и материалы, являющиеся источниками для данного обоснования.</p> <p>Для обоснования количества предлагаемого ежегодного обезвреживания отходов указываются сведения (номер) лицензии на деятельность по обезвреживанию отходов I-IV класса опасности.</p> <p>Сводные сведения о предлагаемом ежегодном использовании и (или) обезвреживании отходов</p>	<p>Разногласие считать урегулированным.</p>

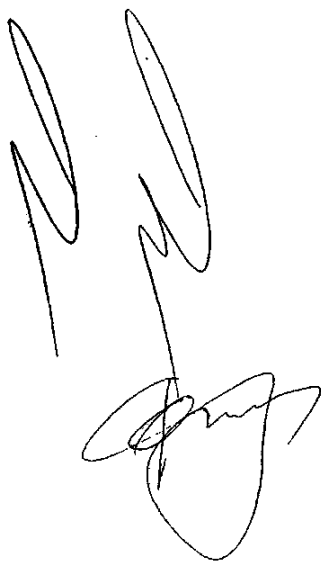
		<p>каждого вида приводятся в табличном виде согласно образцу 1.6 приложения 2 к Методическим указаниям.».</p> <p>В образец 1.6 приложения 2 к Методическим указаниям добавлена сноска: в графе «Предлагаемое ежегодное использование отходов и (или) их обезвреживание, т/год. Обезвреживание ^{*)}»; ^{**) Указываются сведения (номер) лицензии на деятельность по обезвреживанию отходов I-IV класса опасности.».}</p>	
9.	<p>В части юридической техники отмечаем следующее. Приказ Минприроды России от 30 сентября 2011 г. № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов», включающий, в том числе, раздел II «ФККО», вступает в силу 1 августа 2014 г. С указанной даты утрачивает силу ФККО, утвержденный приказом Минприроды России от 2 декабря 2002 г. № 786. Ссылка на утрачивающий в скором времени силу ФККО, утвержденный приказом Минприроды России № 786, также содержится в таблице 1.8 приложения 2 к проекту акта.</p>	<p>Принимается частично.</p> <p>Замечание утнено в проекте НПА.</p> <p>«20....</p> <p>«Для всех отходов, включенных в не включенных в федеральный классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором согласно приказу Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» (зарегистрирован в Минюсте России 16.11.2011 № 22313) (далее - ФККО), в соответствующем столбце образцов 1.2, 1.3 приложения 2 к Методическим указаниям (а также других таблиц, в которых предусматривается код по ФККО) указывается класс опасности, определенный в соответствии с критериями отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду, утвержденными Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации...».</p> <p>В образец 1.8 приложения 2 к Методическим указаниям добавлена сноска:</p> <p>^{*)} Федеральным классификационный каталог отходов, формируемый Росприроднадзором согласно приказу Минприроды России от</p>	<p>Разногласие считать урегулированным.</p>

		30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» (зарегистрирован в Минюсте России 16.11.2011 № 22313).	
10.	<p>Разделом III «Содержание и оформление технического отчета по обращению с отходами» определяется обязанность по предоставлению технического отчета. Предоставление такого отчета в Росприроднадзор представляется излишним по следующим причинам.</p> <p>В соответствии с приказом Росстата от 28 января 2011г. №17 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» в Росприроднадзор предоставляется ежегодная статистическая отчетность по форме 2-ТП (отходы). В форме представляется полная информация обо всех операциях, материальному балансу по каждому виду отходов.</p> <p>В соответствии с приказом Ростехнадзора от 5 апреля 2007 г. № 204 «Об утверждении формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду и Порядка заполнения и представления формы Расчета платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее - Приказ №204) природопользователи ежеквартально предоставляют в территориальные Росприроднадзоры расчеты платы за негативное воздействие на окружающую среду, в том числе за размещение отходов. В соответствии с Приказом № 204 в форме расчетов приводится материальный баланс всех видов отходов, прилагаются копии всех договоров на передачу отходов сторонним организациям.</p> <p>В связи с изложенным, полагаем возможным обратить внимание разработчика на иные варианты достижения целей рассматриваемого регулирования.</p> <p>В частности, эффективное решение этой задачи возможно в рамках установления ограничений на размещение отходов для объектов размещения отходов (далее - ОРО). При этом должны иметься в наличии мощности для размещения</p>	<p>I. По вопросу отмены обязанности по представлению технического отчета. Не может быть принято.</p> <p>Минприроды России считает невозможным учесть данное замечание по ряду следующих причин. Практика ежегодного представления технического отчета существует с 2000 года. При этом Минэкономразвития России не дал пояснений и обоснований необходимости изменения периодичности представления технического отчета.</p> <p>Вместе с тем для территориальных органов Росприроднадзора ежегодная периодичность необходима не только для проверки соблюдения индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами требований законодательства, для подтверждения соблюдения утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, но и для предупреждения нарушений в области обращения с отходами, в том числе в части несанкционированного размещения отходов производства и потребления и как следствие недопущения возникновения мест несанкционированного размещения отходов (свалок).</p> <p>Необходимо отметить, что положениями статьи 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» хозяйствующим субъектам вменена обязанность предоставления статистической отчетности по форме № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании,</p>	<p>Разногласие считать урегулированным. В протоколе межведомственного совещания отмечена взаимная обеспокоенность по данному вопросу.</p>

<p>образующихся на данной территории отходов, в противном случае возникнет проблема несанкционированного размещения отходов, то есть закрытие действующих ОРО, не соответствующих установленным требованиям, должно сопровождаться введением в эксплуатацию ОРО, отвечающих, установленным требованиям.</p> <p>Главным направлением приложения усилий регулятора и органов исполнительной власти должно быть создание условий для организации на конкретной территории соответствующих утилизационных мощностей и ОРО, отвечающих современным требованиям по безопасности и обеспечивающих безопасное размещение всего объема образующихся на территории отходов, использование которых невозможно из-за отсутствия соответствующих технологий или отсутствия на территории соответствующей индустрии по их утилизации.</p> <p>Размещение отходов следует переориентировать на ОРО, соответствующие установленным требованиям.</p> <p>При таком подходе ключевым элементом регулирования по снижению воздействия на окружающую среду при обращении с отходами будут являться ОРО, поскольку именно они являются основными источниками потенциальных рисков, связанных с обращением с отходами.</p> <p>Подход к установлению ограничений на размещение отходов может быть существенным образом пересмотрен. При этом представляется целесообразным исключить избыточное регулирование, связанное с установлением нормативов образования отходов конкретным хозяйствующим субъектам, и установить ограничения для ОРО.</p> <p>Хозяйствующие субъекты при таком подходе освобождаются от обязанности разрабатывать ПНООЛР. Достаточным будет являться представление отчета об обращении с отходами в уведомительном порядке.</p> <p>Ограничения на размещение отходов могут устанавливаться для ОРО с учётом оказываемого этим ОРО воздействия на окружающую среду и его возможностей по размещению отходов. Установленные ограничения являются</p>	<p>транспортировании и размещении отходов производства и потребления». Данная форма статотчетности утверждена Приказом Росстата от 28.01.2011 №.17 «Об утверждении статистического инструментария для организации Росприроднадзором федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления» и предоставляется она ежегодно в срок до 1 февраля года следующего за отчетным. Форма федерального статистического наблюдения является формуляром - образцом статистического документа, предназначенным для получения в установленном порядке первичных статистических данных, содержащим вопросы программы наблюдения, место для ответов на них, а также реквизиты подписи должностного лица, ответственного за предоставление статистической информации, и позволяющим осуществлять унификацию процессов сбора и автоматизированной обработки статистической информации. (Федеральный закон от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».</p> <p>Однако, действующим законодательством Российской Федерации в области статистического учета не предусмотрено представление копий документов, подтверждающих сведения, представленные в форме № 2-ТП (отходы).</p> <p>Таким образом, оценка и проверка достоверности представленных сведений статотчетности может производиться только по средствам анализа ежегодного технического отчета хозяйствующего субъекта, либо в рамках контрольно-надзорной деятельности.</p> <p>При этом, согласно положениям</p>	
--	--	--

<p>основанием для заключения договоров с конкретными хозяйствующими субъектами с соответствующими ограничениями на размещение образующихся у них отходов. При установлении ограничений на размещение отходов на конкретном ОРО ключевым условием может быть наличие в регионе альтернативных ОРО, оказывающих меньшее воздействие на окружающую среду, куда должны направляться потоки отходов на размещение.</p> <p>Такой подход к регулированию ограничений на размещение отходов способен избавить от избыточного регулирования, позволить сконцентрировать усилия в области обращения с отходами на ключевых участках, несущих основные потенциальные риски.</p>	<p>Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые выездные проверки в отношении хозяйствующих субъектов проводятся не чаще чем один раз в три года.</p> <p>Необходимо отметить, что без обязанности предоставления технического отчета ежегодно проверить и оценить актуальность и достоверность информации о движении отходов как на территории субъектов Российской Федерации, так и межсубъектовое, сотрудникам Росприроднадзора не представляется возможным.</p> <p>Вместе с этим, необходимо отметить тот факт, что ежегодное предоставление технического отчета не влечет за собой значительных трудозатрат, а также финансовых издержек.</p> <p>Вспомогательным фактором при составлении технического отчета является уже аккумулированная на предприятии информация в области обращения с отходами, содержащаяся в данных учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов, обязанность по ведению которого закреплена частью 2 статьи 19 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».</p> <p>2. По вопросу установления декларативного порядка информирования о размещении отходов.</p> <p>Минприроды России полагает возможным согласиться с предложением Минэкономразвития России, однако необходимо отметить, что учет данного замечания возможен в рамках отдельного</p>	
--	--	--

		<p>федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления и другие законодательные акты Российской Федерации», предусматривающего положения об исключении требований по разработке проектов и утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение и установление норм по нормированию в области образования отходов и лимитов на их размещение в рамках декларативных, а не разрешительных процедур.</p>	
--	--	--	--

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and strokes, located below the table.