



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ПИСЬМО
от 30 июля 2014 г. N 05-12-44/16059

О НАПРАВЛЕНИИ РАЗЪЯСНЕНИЙ

В дополнение к разъяснениям, направленным Минприроды России в Росприроднадзор письмом от 17 марта 2014 г. N 05-12-44/5164, Министерство направляет дополнительные разъяснения о действии разрешительных документов в области обращения с отходами, о порядке проведения работы по отнесению отходов к конкретному классу опасности и паспортизации отходов после 1 августа 2014 г. и просит довести их до территориальных органов Росприроднадзора для руководства в работе.

Согласно статье 14 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" (далее - Закон об отходах) Порядок паспортизации отходов I - IV классов опасности, а также типовые формы паспортов определяет Правительство Российской Федерации.

В целях реализации данных положений Закона об отходах принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. N 712 (утверждены Правила проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности, а также типовая форма паспорта отходов I - IV классов опасности).

Положениями указанного постановления Правительства Российской Федерации упрощена процедура паспортизации отходов.

Так, на отходы I - IV классов опасности, включенные в федеральный классификационный каталог отходов, хозяйствующие субъекты составляют и утверждают паспорт по форме, утвержденной данным постановлением Правительства Российской Федерации. При этом в территориальный орган Росприроднадзора хозяйствующие субъекты направляют заверенную ими копию паспорта, а также копии документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности.

На отходы, не включенные в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны подтвердить отнесение таких отходов к конкретному классу опасности в течение 90 дней со дня их образования в порядке, установленном Минприроды России, для их включения в федеральный классификационный каталог отходов.

Новый федеральный классификационный каталог отходов утвержден приказом Росприроднадзора от 18 июля 2014 г. N 445, который вступит в силу с 1 августа 2014 г. (далее - ФККО 2014).

Структура ФККО 2014 базируется на основном классификационном признаке - происхождении отхода, его принадлежности к определенному производству, технологии, и сформирована на основе утвержденных приказа Госстандарта от 31.01.2014 N 14-ст Общероссийского классификатора видов экономической деятельности и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

При этом при формировании ФККО 2014 учитывались материалы отнесения отходов к конкретному классу опасности, разработанные хозяйствующими субъектами и согласованные в установленном порядке Росприроднадзором и его территориальными органами (ранее - Ростехнадзором и его территориальными органами).

В соответствии со статьей 14 Закона об отходах индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды.

Минприроды России разработан ведомственный проект приказа "Об утверждении порядка отнесения отходов к классам опасности", по которому завершаются процедуры оценки регулирующего воздействия, после чего он будет в установленном порядке утвержден и направлен на государственную регистрацию в Минюст России.

Данный порядок будет предусматривать установление процедуры подготовки хозяйствующими субъектами документов и материалов отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности, а также содержать дополнительные разъяснения по проведению паспортизации отходов I - IV классов опасности.

Принимая во внимание важность скорейшего нормативного правового регулирования порядка отнесения отходов к конкретному классу опасности до вступления в силу вышеназванного ведомственного приказа Министерство просит Росприроднадзор и территориальные органы Росприроднадзора при осуществлении разрешительной и контрольно-надзорной деятельности руководствоваться следующим.

В связи с тем, что ФККО 2014 сохранил преемственность с данными федерального классификационного каталога отходов, утвержденного приказом МПР России от 2 декабря 2002 г. N 786 (в редакции приказа МПР России от 30 июля 2003 г. N 663) (далее - ФККО 2003) в отношении установленных ранее классов опасности отходов, выданные и утвержденные Росприроднадзором и его территориальными органами (ранее - Ростехнадзором и его территориальными органами) разрешительные документы в области обращения с отходами (то есть нормативы образования отходов и лимитов на их размещения; лицензии на лицензируемые виды деятельности в области обращения с отходами), а также материалы отнесения отходов к конкретному классу опасности не требуют переоформления до истечения указанного в них срока действия, за исключением двух случаев:

при наступлении установленного законодательством Российской Федерации случая необходимости переоформления разрешительной документации;

при выявлении несоответствий в установленном классе опасности конкретного вида отхода, указанного в разрешительных документах природопользователя, в том числе в подготовленных им материалах отнесения, с классом опасности этого вида отхода, установленного федеральным классификационным каталогом отходов.

Вместе с тем хозяйствующим субъектом при направлении в территориальный орган Росприроднадзора копии паспорта на отходы I - IV классов опасности, оформленного согласно Правилам проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности и по типовой форме паспорта отходов I - IV классов опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. N 712, по его усмотрению к копиям документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, могут быть приложены документы, свидетельствующие о классе опасности отхода для окружающей природной среды и согласованные Росприроднадзором и его территориальными органами (ранее - Ростехнадзором и его территориальными органами).

Вместе с тем для удобства использования и руководства в своей деятельности Росприроднадзором и его территориальными органами, а также хозяйствующими субъектами, ФККО 2014 на официальных сайтах Минприроды России и Росприроднадзора в сети "Интернет" до 1 августа 2014 года будет опубликован переходный конвертор из ФККО 2003 в ФККО 2014.

По известной практике, территориальные органы Росприроднадзора в связи с отсутствием ранее установленного Правительством Российской Федерации порядка паспортизации отходов I - IV классов опасности руководствовались приказом Ростехнадзора от 15 августа 2007 года N 570 "Об организации работы по паспортизации опасных отходов".

Минприроды России отмечает, что с 1 августа 2014 г. необходимо руководствоваться только положениями постановления Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. N 712.

При этом с 1 августа 2014 г. вступает в силу приказ Ростехнадзора от 27 марта 2014 года N 125 "О признании утратившим силу приказа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 августа 2007 г. N 570 "Об организации работы по паспортизации опасных отходов".

Вместе с тем, законодательством Российской Федерации не предусмотрена выдача свидетельств о классе опасности отходов.

В случаях наличия в территориальном органе Росприроднадзора на 1 августа 2014 года материалов хозяйствующих субъектов, поданных на получение разрешительных документов до вступления в силу ФККО 2014, материалы подлежат рассмотрению с учетом вышеуказанных разъяснений.

Таким образом, если хозяйствующим субъектом оформлены материалы отнесения отходов к конкретному классу опасности до вступления в силу ФККО 2014 и установленный в этих материалах класс отходов не противоречит данным, утвержденным ФККО 2014, такие материалы могут быть использованы для оформления разрешительной документации после 1 августа 2014 года.

С 1 августа 2014 г. индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV класса опасности, обязаны составить и утвердить паспорт на данные отходы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. N 712.

Заместитель Министра
Р.Р.ГИЗАТУЛИН